

市外事办 2022 年法治政府建设情况报告

市外事办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平法治思想，认真贯彻落实中央法制建设“一规划两纲要”，以及我市依法治市委员会 2022 年工作要点，紧紧围绕全市外事中心工作，结合工作实际，创新工作思路，不断提高法治政府建设实效。现就有关情况报告如下：

一、推进法治建设工作开展情况

（一）加强组织领导，带头宣传贯彻习近平法治思想。深入贯彻领会习近平法治思想“十一个坚持”核心要义，全面准确领会精神内涵，持续推动外事与法治理念、机制、方法融合创新。3 月份，根据市委依法治市办文件精神，调整完善了《市外事办 2022 年集中学法用法学习计划》和党组理论中心组集体学法制度，严格落实会前学习《宪法》、《民法典》及外事规范等“会前学法”制度，带头领学《习近平法治思想学习纲要》《习近平谈治国理政（第四卷）》，引导党员干部学原文、悟真理，努力提高全办依法行政、依规办事工作水平。在门户网站、微信公众号等新媒体设立习近平法治思想专栏，不断创新法治建设工作新思路、新渠道，真正把职责履行好、落实好。

（二）突出围绕重点工作，严格落实法治政府建设决策部署。坚决贯彻落实《中共聊城市委全面依法治市委员会 2022 年工作要点》《关于开展“依法而治·循法而行”建设

“六个新聊城”行动方案》等文件精神，对照职责，精准发力，全力推进市外事领域法治政府建设工作。积极推进政务公开制度化规范化建设，设立信息公开三级责任人，加强政务公开内容维护和外事政务新媒体建设，实现外事政务信息在市政府网站与单位门户网站“双公示”。不断简化优化各类事项办理流程和手续，建立“云帆护航示范企业”机制，通过完善外国人来华邀请信息库和“白名单”制度，将信誉度、履约度好的企业列入“白名单”；对因公出国审批业务进行流程再造，制定详尽的审批流程在政务网站公开，进一步方便群众办事，提升群众依法行政的获得感。

（三）完善依法行政制度体系，进一步提升依法决策水平。及时传达关于行政规范性文件制定及重大行政决策合法性审查等相关规定及文件精神，协调联动各科室抓好贯彻落实，提升准确把握政策的能力。一年来，严格文件制定、签发程序，定期实行对口统计，根据上级部门政策性文件印发规范，落实好各类正式文件的配套管理制度，使规范性文件制定程序进一步完善，按照“谁审查、谁签字”责任要求，认真执行行政规范性文件备案审查制度，逐步推进了市外办行政规范性文件合法性审核工作目录化、清单化、流程化，进一步实现了市外事办行政规范性文件合法性审核工作再提升。

（四）认真落实普法责任制，进一步增强普法实效。组织机关人员学习法律法规，增强运用法治思维和依法行政的能力，采取集中学习、自学等方式重点学习《宪法》、《公

务员法》、《民法典》、《国家安全法》等法律法规。创新法治宣制教育形式开展广泛宣传活动。到“双报到”社区开展“4·15 国家安全教育日”等法治宣传主题党日活动，充分利用宣传标语、宣传手册及各种多媒体等有效形式，扩大宣传覆盖面，提高宣传实效性。

（五）健全机构，配齐配强专门的合法性审核人员。切实规范法律顾问、公职律师配备使用。按规定聘请法律顾问并备案，制定了法律顾问工作制度、履职工作台帐、工作委派单等，规范法律顾问管理。结合法治讲堂和“三重一大”事项研究，邀请法律顾问定期开展法治教育，参与行政决策合法性审查，不断夯实依规行政之基。年初以来，先后开展法治教育 7 次，参与外事重大事项审查 4 次，对合同文书草案等进行合法性审查 11 次，提出法制审核意见建议，确保行政行为权限、程序、内容、形式合法，切实提高规范性科学性。

二、存在问题及整改措施

我办积极推进法治政府建设，取得了明显成效，但与市委要求和工作需要相比，还存在一定差距。在具体工作中，仍然存在法治队伍弱化，普法宣传形式单调及亮点不足的问题。

一是运用法律手段开展工作的能力不够。在市委依法治市的正确指导下，结合外事工作实际，我办认真落实法律顾问聘用制度，积极解决外事领域依法行政、依法履职等问题，但在对外开放实践中出现的新问题、新情况与法治业务

指导融汇贯通上还需进一步提高，对专业人才引进、学习教育培训、依法办事督导的力度不够，在外事法治队伍建强、普法载体创新上存在短板。外事领域涉外法律较多，我办未设法制科室及专业人员，班子成员带头学法及工作人员专业法律知识学习不深入，不能很好的运用法治思维解决重大突发事件。下一步工作中，抓紧抓实领导干部学法用法重点，增强班子成员依法执政、依法决策的意识和能力，健全党组理论学习中心组学法述法制度；紧扣服务全市对外开放核心职能，充分发挥“云帆护航行动”、“外事联百企”等职能优势，主动融入友城结好、涉外“双招双引”及企业“走出去”、聊籍人士海外领事保护等重点工作，切实在学用结合、贯彻落实上不断提高运用法律手段开展工作的能力。

二是法治宣传教育有待于进一步创新。“谁执法，谁普法”的普法宣传理念推广度欠缺，执法业务培训的实用性和针对性有待于改进，在法治政府建设方面的方式、手段探索不够深入，能被推广、借鉴的先进经验和典型做法较少。下一步工作中，积极树牢“外事为民”服务理念，不断创新外事法规宣传载体，制度性开展有特色、有影响的涉外法治宣传教育活动，重点以预防性领事保护为主题，开展进社区、进企业等普法活动；通过微信公众号、网站等传播载体，丰富法治宣传内容；围绕国家安全教育日、国家宪法日等重要节点，积极打造涉外法治宣传活动品牌。

三、下步工作计划

（一）强化干部队伍建设，提高依法行政的意识。坚持

“一把手负总责、班子成员一岗双责、科室齐抓共管”的工作机制，结合工作例会，经常性研究法治建设工作，找准法治政府建设在外事领域的衔接点、切入点，与业务工作同部署、同推进，确保层层压实责任，高标准抓好落实。积极创新方式方法，强化外事队伍的依法行政意识，切实在学用结合融会贯通上下功夫、在结合实际贯彻落实上见成效，不断提高业务人员运用法律手段开展工作的能力。

（二）创新普法宣传方式，营造浓厚普法学法环境。根据外事工作特点与宣传对象进行系统部署，进一步挖掘更具有操作性的宣传形式，充分运用普法宣传、悬挂横幅、建立橱窗等手段，广泛宣传“法治”建设的重要意义、工作进展和成效，动员全体干部职工积极参与，努力营造良好的法治氛围。同时，扎实开展节点教育，结合“云帆护航行动”、社区“双报到”、“我为群众办实事”等活动，开展“送法进企业、进社区、进家庭”活动，使法治宣传教育形式更加生动活泼，内容更加深入人心。

四、特色亮点

认真落实法律顾问制度，加强行政机关法律顾问工作，健全完善法律顾问及公职律师有效机制，更好地推动行政决策科学化、民主化、法治化水平。

一是创新法治宣制教育形式，灵活开展广泛宣传活动。坚持日常普法和集中宣传相结合，健全完善法律顾问及公职律师长效机制，制度化开展“外事法治课堂·周周讲”、“互动党课·法治专题”、国家安全教育日及会前学法等活动，

创新开展“我为群众办实事”法治宣传、“云帆护航行动”送法进企活动，充分利用网站、公众号及驻聊新媒体等有效形式，扩大法治宣传覆盖面，提高宣传实效性。

二是夯实守法尊法意识，用法治思维指导外事工作实践。认真落实法律顾问制度，结合法治讲堂和“三重一大”事项研究，邀请法律顾问定期开展法治教育，参与行政决策合法性审查，不断夯实依法行政之基。年初以来，先后开展法治教育7次，参与外事重大事项审查4次。

三是以考促学，提升法治能力。市外办充分运用“中国普法”平台，以考促用，增强党员干部运用法治处理和解决问题的能力，提高法律意识。4月份以来，先后参与全民国家安全教育日有奖知识竞答、党内法规专项答题、宪法知识有奖竞答等活动，参与率100%，自主开展干部网络学院《习近平法治思想培训班》网络培训，学习率100%。

聊城市人民政府外事办公室

2023年2月20日